

*Акматабаев У. Т.*

**ПРЯМЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСТАНА - ПРИОРИТЕТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ФРГ**

*U. T. Akmatbaev*

**FOREIGN DIRECT INVESTMENT IN KYRGYZSTAN - PRIORITY OF ECONOMIC  
POLICY OF GERMANY**

УДК:342/56.5

*В статье рассматриваются прямые инвестиции, а также о привлечении новых инвесторов.*

*The article is dedicated to direct investments as well as, to attraction of the new investors.*

Кыргызстан на протяжении последних лет заявляет о привлечении прямых инвестиций в страну как о приоритете экономической политики. Инвестиции зависят от доверия потенциальных инвесторов, которые спрашивают уже существующих инвесторов об их опыте. Свидетельства ныне рабо.

В целях развития и активизации двусторонних торгово-экономических отношений, работы по привлечению и защите инвестиций в 1996 г. была создана Кыргызско-Германская рабочая группа по торговле и инвестициям (РГТИ). С германской стороны в качестве партнера выступает Федеральное Министерство экономики и технологий, в компетенции которого находится сфера внешнеэкономической деятельности и мотивация деловых кругов Германии в инвестирование за рубежом, что является важным фактором деятельности Рабочей группы.

Первое заседание Рабочей группы состоялось (с 29 ноября по 4 декабря 1996 г. в Берлине). По итогам заседания РГТИ Принят Протокол, отразивший достигнутые договоренности и наметивший дальнейшие шаги в рамках деятельности этой группы. Второе заседание РГТИ состоялось в рамках Международной Инвестиционной конференции по Кыргызстану в Берлине (31 марта - 1 апреля 1998 г.), в ходе которого подписано межправительственное Соглашение по техническому и финансовому сотрудничеству.

На Третьем заседании РГТИ (12-14 апреля 2000 г. в Бишкеке) отмечено, что одной из задач в сфере тающих инвесторов - это секрет успеха в привлечении новых инвестиций. Для привлечения новых инвесторов, необходимо заботиться о настоящих.

На практике постулат означает, прежде всего, то, что Кыргызская Республика должна строго придерживаться и уважать обязательства и договоренности. Кроме того, привлечение инвестиций невозможно без создания в стране справедливого, предсказуемого, стабильного, прозрачного и последовательного законодательства, обеспечивающего надлежащие условия для предпринимательства двустороннего торгово-экономического сотрудничества является активизация деятельности по привлечению прямых инвестиций в приоритетные сектора республики: энергетику, текстильную промышленность переработку сельскохозяйственной продукции, сферу телекоммуникаций, транспорта и туризма.

В рамках Кыргызско-Германской рабочей группы по торговле и инвестициям (19-21 июня 2001 г.) в г. Бонне состоялись межправительственные переговоры, где были определены основные направления финансового и технического сотрудничества. Одним из главных направлений будущего двустороннего сотрудничества была выбрана «Экономическая реформа и развитие рыночной экономики».

Четвертое заседание РГТИ состоялось во главе с Вице-премьер-министром КР Д. Оторбаевым 18 октября 2002 г. в Министерстве экономики ФРГ в Берлине.

В области привлечения прямых инвестиций внимания заслуживает визит в Кыргызстан (14-15 мая 2000 г.) делегации концерна «Тиссен». Ранее (21-26 октября 1997г.) был подписан Меморандум о развитии экономического сотрудничества между Кыргызской Республикой и «Тиссен Хандельс Унион АГ». Результатом последнего визита стало подписание Генерального соглашения между Правительством КР и компанией «Тиссен Круп матириэлс эндсерв ИЗИС», а также протоколов о намерениях в области создания совместных предприятий по разработке программных средств на территории Кыргызстана и о реализации проекта создания Бишкекского центра международных грузовых авиаперевозок.

1. Проект «Карго-Кыргызстан» (Бишкекский международный авиагрузочный центр аэропорта «Манас»), в реализации которого предусмотрено:

- строительство новой взлетно-посадочной полосы и отдельного грузового перрона в аэропорте «Манас»;
- строительство железнодорожной ветки «Грузовой комплекс - ж/д станция «Сокулук».

2. Поставка мини-заводов по переработке сельхозпродукции для производства пищевых продуктов и напитков

3. Организация совместного производства по переработке листового металлургического проката, а также предложена новая технология проката с железцинковым покрытием для автомобилестроения, разработанная в международном центре металлургических инноваций "AKJSAY" (Кыргызстан).

Учитывая, что концерн «Тиссен Круп» является крупным потребителем пищевого олова и при этом является горно-металлургическим и перерабатывающим предприятием, предполагалось, что он проявит интерес к Сары-Джазским месторождениям Олова и к разработкам Кара-Кечинского угольного бассейна.

В том же 2000 г. Правительством КР внесены на рассмотрение Правительству ФРГ наиболее приоритетные для развития экономики проекты: по реконструкции действующих малых ГЭС; по разработке

ГЭО железной дороги Север-Юг; по реконструкции системы водоснабжения в городах Бишкеке, Оше, Джалал-Абаде.

Министерством внешней торговли и промышленности в целях развития и оздоровления реального сектора экономики были предложены для финансирования следующие проекты:

Производство наземных энергоустановок на базе АО «Жанар»; Развитие шелководства на базе АО «Ош-Жибек»; Модернизация существующих линий ОсОО «Токмоклодоовощ»; Модернизация ГАО «Кристалл»; Освоение Кара-Кечинского месторождения угля. Выпуск йодированной соли на базе Кетмень-Тюбинского месторождения.

31 июля 2000 г. ФРГ посетил Премьер министр КР А. Муралиев по приглашению концерна «Сименс». Основная цель визита - рассмотрение перспектив сотрудничества между концерном «Сименс» и Кыргызстаном.

В ходе встреч с руководителями концерна рассматривались перспективы двустороннего сотрудничества в области гидроэнергетики Кыргызстана, модернизации действующих ГЭС. Обсуждались вопросы участия концерна в реализации программ по переоснащению аэропортов в Оше и Джалал-Абаде.

С учетом того, что планировалось начать реализацию проекта по реабилитации малых и средних ГЭС, кыргызская сторона отметила возможность участия концерна по этим и другим направлениям: модернизация действующих ГЭС, строительство новых малых и средних ГЭС, модернизация промышленных технологий на предприятиях республики, переоснащение современным оборудованием аэропортов Оша и Джалал-Абада, участие в поставках медицинского оборудования и техники, разработка новых коммуникационных технологий и подключение Кыргызстана к международному оптоволоконному трафику.

19 и 27 марта 2001 г. в Германии был проведен «круглый стол» по вопросам строительства железнодорожных магистралей Запад-восток с выходом в Китай, Север-Юг, и развития авиационного комплекса КР с участием Министра транспорта и коммуникаций КР К. Жумалиева и представителей ведущих компаний и фирм ФРГ. В результате работы в этом направлении в начале июня 2001 г. организована поездка специалистов компании «Frankfurt Airport Group» в Бишкек и подписано Соглашение по строительству Карго-Центра в аэропорту «Манас».

В мае 2001 г. в Бишкеке в ходе межправительственных консультаций по финансовому и техническому сотрудничеству затронуты вопросы:

1. Участия Немецкого банка КФВ в финансировании реконструкции гостиницы «Ала-Тоо».
2. Реконструкции малых ГЭС и реструктуризации АО «Кыргыз энерго» (тендер по данному проекту выиграла германская фирма «Фихтнер»),
3. Разработки угольного месторождения Кара-Кече.
4. Развития кредитных союзов.
5. Реализуемых проектов здравоохранения «Защита матери и ребенка», «Борьба с туберкулезом» и ряд других вопросов.

Согласно достигнутой договоренности в ходе встречи 16 мая 2003 г. Премьер-министра КР с официальной делегацией ФРГ, возглавляемой Руководителем регионального отделения по странам ЦА и Южного Кавказа Федерального министерства по экономическому сотрудничеству г-ом А. Музером., в распоряжение КР выделены 39,44 млн. евро. Выделенные средства намечено направить на финансирование следующих проектов: «Финансирование коммунальной инфраструктуры»; «Адаптация структуры энергоснабжения в Бишкеке»; «Создание национальной системы неотложной медпомощи»; «Сельская финансовая система» и др. Реализация данных проектов производилась в 2007-2008 гг. и последующие годы

Один из шагов при создании благоприятных и привлекательных условий для инвестиций - это списание задолженностей по процентам, финансовым и штрафным санкциям за несвоевременную уплату налоговых и иных платежей бывшими владельцами предприятий до того, как инвестор прибыл в Кыргызстан при условии погашения суммы основного долга. Законодательство не должно наказывать инвестора за нарушения, которые он не совершал. Причем действие подобного рода норм должно распространяться исключительно на всех инвесторов без исключения, иначе о справедливости не может быть и речи.

В качестве яркого и непосредственного примера можно привести АО «Реemtсма-Кыргызстан». Руководитель АО «Реemtсма-Кыргызстан» г-н Рауш в 2003-2004 гг. неоднократно обращался к Вице-Премьер Министру КР г-ну Оторбаеву Дж. С. с вопросом о списании задолженности АО «Бишкектамекиси», но, несмотря на неоднократные обещания Правительства до сих пор проблема списания старых долгов по начисленным процентам, финансовым и штрафным санкциям до сих пор так и не разрешилась.

Приглашая общество Реemtсма к сотрудничеству и инвестициям, КР гарантировала списание по начисленным процентам, финансовым и штрафным санкциям, наложенным на предшественника АО «Бишкек тамекиси», при условии уплаты основной суммы долга. Реemtсма полностью выполнила свои обязательства, а оставшаяся сумма 1 млн. сом, за счет пеней, штрафных и финансовых санкций, наложенных на предшественника АО «Бишкек тамекиси» за несвоевременную уплату основной суммы долга, по-прежнему висит тяжким бременем на Обществе.

За годы торгово-экономического сотрудничества КР с Германией налажены рабочие контакты по линии финансового и технического сотрудничества в рамках Рабочей группы по торговле и инвестициям, регулярно проводятся межправительственные консультации, практически завершено формирование договорно-правовой базы двусторонних отношений. Созданы реальные предпосылки для прямых связей, привлечения частного германского капитала в экономику республики.

Торгово-экономические отношения двух государств строятся прежде всего в рамках ВТО и соглашений, заключенных Кыргызстаном с ЕС.

Основными целями финансового и технического сотрудничества, являются: содействие экономическому развитию в условиях переходного периода, поощрение демократических политических систем и институтов, уважение прав человека.

Задача финансового сотрудничества - финансирование поставок товаров и капитальных вложений в форме предоставления Германией безвозвратных или льготных кредитов, помощь кыргызскому правительству в реабилитации и модернизации социальной и экономической инфраструктуры. До настоящего времени сотрудничество ФРГ с КР осуществлялось в основном в секторах здравоохранения, сельского хозяйства, промышленности, а также финансировалась работа немецких консультантов и экспертов, участвующих в изучении, оценке и отборе инвестиционных проектов.

Основная задача технического сотрудничества - повышение эффективности деятельности населения Кыргызстана, особенно беднейших его слоев. Оно призвано служить знаниям и мобилизации способностей, улучшению предпосылок для их применения. Техническое сотрудничество предполагает направление в республику специалистов, консультантов, мастеров производственного обучения, экспертов; поставку или финансирование приобретения материалов для возводимых объектов; оплату труда командированных специалистов, а также обучение и повышение квалификации местных специалистов и руководителей, которые должны взять на себя функции, выполняемые командированными консультантами.

Техническое сотрудничество нацелено на улучшение технической экспертизы, усиление возможностей в следующих секторах: поддержка частного предпринимательства, здравоохранения, энергетики, охрана окружающей среды, образование, сельское хозяйство, финансы, государственное управление.

По итогам межправительственных соглашений о финансовом и техническом сотрудничестве между КР и ФРГ в 1992-2000 гг. КР выделено 158 млн. DM в рамках финансовой помощи в качестве льготных кредитов и 48,75 млн. DM в рамках технической помощи.

Межправительственные кыргызско-германские консультации по финансовому и техническому сотрудничеству организуются ежегодно. В ходе переговоров подводятся итоги за прошедший период, дается характеристика текущим мероприятиям, обсуждаются возможные корректировки программ, оговариваются перспективы сотрудничества.

В сфере финансового сотрудничества реализация программ помощи осуществляется через Кредитный банк реконструкции и развития Германии (KfW). Он занимается выдачей кредитов, предоставлением ссуд для развития экономик развивающихся стран в рамках германской политики развития. Среди основных направлений деятельности в Кыргызстане: предоставление льготных кредитов государству; финансирование из них программ по восстановлению сельского хозяйства, текстильной промышленности и пр.; программ по поддержке

кыргызских предпринимателей путем предоставления им кредитов.

В области технического сотрудничества Правительство ФРГ с 1992 г. предоставляет Кыргызстану безвозмездную техническую помощь через Германское общество по техническому сотрудничеству.

Правительством ФРГ в 1993-2000 гг. были выделены средства на следующие проекты:

» финансирование Фонда экспертиз и экспертов (SFF) - (18,2 млн. DM);

В финансирование проектов частного малого и среднего бизнеса путем создания кредитной линии - 33,8 млн. DM. Предусмотрено, что обслуживание зарезервированных для будущего использования 10 млн. DM будет осуществляться через частные банки под их ответственность;

- поддержка текстильной промышленности;
- в отраслевая сельскохозяйственная программа;
- проект закупки автобусов;
- в поддержка Бишкекской школы менеджмента;
- поддержка ортопедического центра г. Бишкек;
- консультирование АКБ «Кыргызстан»;
- выработка законодательства по коммуникациям;
- поддержка горнодобывающей промышленности;
- консультирование Министерства финансов КР;
- поддержка малых и средних предприятий ядро немецко-кыргызского сотрудничества в целях развития экономики - (4,045 млн. DM);
- переподготовка кадров;
- помощь в решении проблем рынка труда и социальной защиты;
- консультирование по проведению реформ при переходе к социальной рыночной экономике - 2,3 млн. DM;
- создание системы кредитования сельского хозяйства - 1,45 млн. DM;
- содействие частным фермерским хозяйствам в Ошской области-3,5 млн. DM;
- поддержка Министерства финансов при реформировании налоговой и бюджетной системы - 2,4 млн. DM;
- регенеративные виды энергии (восстановление малых гидроэлектростанций);
- помощь в области окружающей среды;
- поддержка сектора здравоохранения;
- поддержка Национального статистического комитета и другие проекты.

Так, в 1993-1995 гг. только предприятиями легкой промышленности был использован кредит Правительства Германии в сумме 5 млн. DM. На 3,2 млн. DM закуплено запчастей к импортному оборудованию предприятий АО «ККСК», «Байтик», «Кыргызкилем», «Касиет», Ошского ПХБО и др. Часть кредита (470 тыс. DM) была направлена на закупку химикатов. Реализация данного проекта позволила улучшить техническое состояние и технологии, расширить ассортимент продукции.

С 1992 г. по настоящее время работает кыргызско-немецкий проект «Политика рынка труда и занятость» (2,7 млн. DM). Цель проекта способствовать дальнейшему развитию в Кыргызстане основ

политики рынка труда для повышения занятости и сокращения безработицы, улучшения функционирования рынка труда в переходный период, создание социально ориентированный рыночной экономики.

Проект осуществляется по заказу Министерства по экономическому сотрудничеству ФРГ. Его исполнителем с немецкой стороны стало Германское общество технического сотрудничества (ГТУ). С кыргызской стороны исполнителями являются Министерство труда и социальной защиты, Госдепартамент занятости населения, региональные учреждения государственной службы занятости.

Этот проект не только послужил мощным средством активизации государственной политики на рынке труда, помог в нормативно-методическом обеспечении, вооружил службу занятости новым апробированным инструментарием, но также через осуществление пилотных мероприятий оказал реальную помощь множеству безработных: 6,5 тыс. чел. были трудоустроены; около 1,5 тыс. чел. прошли профобучение.

Следует отметить большую заинтересованность и активность в освоении предоставленных кредитов отраслевых министерств. Так, в 1994-2000 гг. правительством Кыргызстана заключены кредитные соглашения с Германией на сумму 36,58 млн. долл., фактически получено 32,98 млн. DM, в том числе выдано гарантий на сумму 6,53 млн. долл. Погашено основной суммы в размере 1,52 млн. долл. (гарантий) и процентов на 1,58 млн. долл. Средства израсходованы на Программу содействия инвестиционной деятельности в частном предпринимательстве (14,3 млн. DM). Программы «Частное предпринимательство - 2» (5,0 млн. DM), «Частное предпринимательство - 3» (10 млн. DM) также предназначены для финансирования в частном секторе предпринимательства.

На освоение сельскохозяйственной программы предоставлено 5 млн. DM - поставки запасных частей для сельскохозяйственных машин производства ГДР; текстильной программы (5 млн. DM) - для поддержки легкой промышленности и др.

С первых лет независимости Кыргызстана правительство ФРГ оказывает активную поддержку здравоохранению республики в реализации программ «Охрана материнства и детства» (1996- 1997 гг.) - 3 млн. DM и «Борьба с туберкулезом» (1998-1999 гг.) - 5 млн. DM. Предполагается предоставление гранта (5 млн. DM) на II этап программы «Борьба с туберкулезом» и кредит (10 млн. DM) на программу «Охрана материнства и детства» в южных регионах республики.

Среди основных направлений сотрудничества - развитие военного сотрудничества, а именно подготовка кадров по специальностям: военная медицина; военные переводчики и преподаватели немецкого языка; компьютерная и вычислительная техника; военная дипломатия.

В рамках Министерства национальной безопасности КР налажено активное сотрудничество и взаимодействие с федеральной Службой криминальной полиции в направлении пресечения каналов контрабанды наркотических веществ, нелегальной

миграции в Западную Европу, в том числе и в Германию, и содействие по расследованию правонарушений по организованной преступности с участием граждан КР и ФРГ.

По линии Министерства охраны окружающей среды подписано соглашение о сотрудничестве по планированию биосферной территории в Кыргызстане. Реализованы ряд проектов.

В рамках Германского технического Центра (ГТЦ) в Кыргызстане, как уже отмечалось, Министерство труда и социальной защиты успешно реализует проекты: «Рынок труда и занятость», «Реформирование системы профессионально-технического образования», «Техническая и консультационная помощь» (ЭПОВЦ).

Примерно в этом же направлении будет осуществляться дальнейшее сотрудничество с ГТЦ. ГТЦ проводит исследования в сфере развития туризма. Германским правительством на эти цели выделено 400 тыс. DM.

В КР в середине 1999 г, благодаря германской Кредитной линии появилось более 600 мини-цехов по производству сельскохозяйственной продукции. Вообще сельскохозяйственные кредитные союзы являются огромным стимулом для развития сельского хозяйства. Для Кыргызстана наиболее приемлема система «Райфайзен», которая зарекомендовала себя весьма успешно (на примере Ошской области).

Присутствие германских фирм солидного уровня в Кыргызстане пока еще явно недостаточно. Потенциал нашего двустороннего торгово-экономического сотрудничества далеко не задействован. К прямым германским инвестициям в экономику Кыргызстана можно отнести проект «Реконструкция гостиницы "Ала-Тоо"», финансируемый фирмой «ИНПРО», и проект «Строительство мясоперерабатывающего комбината», финансируемый совместно с фирмой «Франц Кирхфельд».

Анализируя состояние экономического сотрудничества, следует подчеркнуть, что и в настоящее время ФРГ является для Кыргызстана одним из основных доноров. В целом кыргызско-германские экономические отношения можно условно подразделить по двум основным направлениям:

1. ) сотрудничество в рамках германской политики развития, включающее в себя оказание Кыргызстану в качестве развивающейся страны технической и финансовой помощи (по схеме: страна донор - страна реципиент).
2. ) развитие прямых торгово-экономических связей.

Коренное отличие этих направлений друг от друга состоит в том, что в первом самую активную позицию занимает официальный фактор, т. е. имеет место межправительственное сотрудничество. Механизм осуществления сотрудничества здесь, как мы уже отмечали, - ежегодные межправительственные переговоры, на которых определяются проекты по техническому и финансовому сотрудничеству и распределяются под проекты выделенные средства. Координационными ведомствами являются Фонд госимущества Кыргызстана и Федеральное Минис-

терство по экономическому сотрудничеству и развитию ФРГ. Во втором направлении во главу угла поставлен предпринимательский сектор. Государственные структуры при этом должны создавать рамочные условия для:

- а) стабильного импорта и экспорта (торговля);
- б) совместных проектов и совместных предприятий;
- в) привлечения к сотрудничеству финансовых структур ФРГ;
- г) работы с инструментами по привлечению, защите инвестиций типа федерального страхового общества «Гермес», инструментами по созданию СП и финансированию совместных проектов – Германское общество по развитию и инвестициям (DEG), финансирование проектов через Банк реконструкции и развития и т. д.

В 1998 г. в Германии состоялась международная инвестиционная конференция по Кыргызстану. Участвовавшие в ней зарубежные эксперты пришли к заключению о необходимости дальнейшего финансирования программ реформирования экономики Кыргызстана, развития малого и среднего бизнеса и предпринимательства, строительства малой гидроэнергетики, развития аграрного сектора, поддержки здравоохранения. Участники конференции особо подчеркнули важность предоставления Кыргызстану всесторонней помощи, в первую очередь инвестициями, как государству наиболее последовательно осуществляющему демократические реформы в Центральной Азии.

В 2000 г. Германией Кыргызстану предоставлена помощь на сумму 216,5 млн. DM. На цели финансового сотрудничества в виде грантов и кредитов выделено в общей сложности 158 млн. DM. В рамках технического сотрудничества в распоряжение Кыргызстана были предоставлено 58,05 млн. (в 1999 г. - 7,5 млн.) DM.

Для предварительного обсуждения конкретных проектов на 2000-2001 гг. 2-11 апреля 2000 г. в Бишкеке состоялись межправительственные консультации в рамках смешенной комиссии по финансовому и техническому сотрудничеству.

По данным МВТП КР, общий товарооборот Кыргызстана с Германией за 2000 г. составил 169,8 млн. долл., в том числе экспорт - 144,6 млн. долл., импорт - 25,2 млн. долл.

Вместе с тем потенциал двустороннего торгово-экономического сотрудничества имеет значительные резервы. В этой связи был достигнут ряд договоренностей с руководством крупнейших концернов Германии - «Сименс» и «Тиссен» - по вопросам дальнейшего сотрудничества и реализации существующих намерений. Отдельно между Департаментом передачи и распределения энергии «Сименс» и Правительством КР был подписан протокол намерений к последующему заключению рамочного контракта для модернизации сетей электропередачи в г. Бишкек и его окрестностях.

В рамках углубления сотрудничества с концерном «Сименс» прорабатываются вопросы его возможного участия в строительстве малых и средних гидроэлектростанций, реконструкции и модерни-

зации действующих ГЭС, а также в области телекоммуникаций, оснащения навигационным оборудованием аэропортов в Кыргызстане.

Продолжается работа с одним из ведущих в мире концернов «Тиссен Крупп» на предмет налаживания прямых партнерских связей:

- Обсуждается проект по возможному созданию совместного предприятия по производству и обработке черных и цветных металлов, изготовлению широкого круга металлических изделий;
- Изучается возможность создания в Бишкеке совместного дистрибьюторского предприятия по поставке в Кыргызстан оборудования и материалов для строительства железных дорог;
- Предполагается накопление и сбыт металлов, ферросплавов, минералов, кокса.

19-27 марта 2001 г. в ФРГ проведен «круглый стол» по вопросам строительства железнодорожных магистралей Запад-Восток с выходом на Китай, Север-Юг, а также развития авиационного комплекса (строительства международного Карго-Центра) Кыргызской Республики с участием министра транспорта и коммуникаций и представителей ведущих компаний и фирм ФРГ.

Плодотворное сотрудничество с табачной фирмой «Реемста» г. Гамбурга позволило осуществить проект предприятия «Реемста-Кыргызстан» для дальнейшего наращивания инвестиций в республику с целью расширения и реконструкции табачного производства. За счет инвестиций (около 28 млн. DM) в 1997 г. был построен новый цех по производству сигарет, а в 2000 г. установлены новые упаковочные машины. Были также обсуждены вопросы необходимости защиты местных товаропроизводителей от контрабандою завозимой в республику табачной продукции.

Германия имеет богатый опыт санкции реанимации крупнопанельного домостроения советского образца в бывшей ГДР. Учитывая крайнюю актуальность данного вопроса для нашей республики, при заинтересованности кыргызской стороны специалисты Берлинского института готовы выехать в Бишкек для организации презентации в КР имеющегося опыта и налаживания возможного сотрудничества в этой области. В настоящее время изучаются возможности финансирования проекта с привлечением спонсоров, в том числе по линии ЕС. Объединение германских кооперативных союзов успешно реализует в КР пилотный проект АБР по созданию единой системы сельских кредитных союзов.

В целях реализации Указа Президента КР о развитии нефтяной и газовой промышленности в Кыргызстане установлен контакт с четырьмя ведущими компаниями Германии для привлечения их в Кыргызстан.

Для оказания содействия развитию малого и среднего бизнеса изучаются возможности использования в Кыргызстане германской технологии по переработке сельскохозяйственной и другой продукции, поиску выгодных предложений по покупке оборудования. В плане реализации данного намерения достигнута конкретная договоренность с

частными предпринимателями и деловыми кругами земли Саксония о предоставлении перечня бывшего в употреблении оборудования по переработке молока, мяса, фруктов, овощей и другой сельскохозяйственной продукции с указанием технических характеристик и стоимости его.

На 2001-2002 гг. КР просит выделить дополнительно кредитные средства в сумме 40 млн. DM для реализации перевода в бытовом секторе пищевого приготовления с газового топлива на электрическое и модернизации системы отопления в жилых строениях.

В мае 1997 г. между Нацбанком КР и Центральным банком земли Рейнланд-Пфальц и земли Саар подписан меморандум, определяющий основные направления сотрудничества в банковской сфере. Меморандум суммирует договоренности, достигнутые о развитии и углублении сотрудничества между Нацбанком КР и Немецким федеральным банком (Бундесбанк) в рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного в Бишкеке 30 августа 1996 г.

В настоящее время Нацбанк КР тесно сотрудничает и поддерживает корреспондентские отношения с такими банками Германии, как Дойче Банк и Дойче Бундесбанк. Эти банки ФРГ оказывают информационно-техническую помощь отдельным структурным подразделениям Национального банка, между ними обмен информацией, проводятся совместные консультации и семинары.

В марте 2001 г. госсекретарь КР О. Ибраимов и член правления Кредитного банка реконструкции Германии Кро подписали соглашение о выделении КР в 2001 г. технического гранта 5 млн. DM для борьбы с туберкулезом в Кыргызстане, в рамках которого планируется приобрести и поставить в Кыргызстан необходимые медикаменты для лечения больных на период до 2004 г. Это уже третий грант за последние три года. Было подписано соглашение о выделении нашей республике 10,8 млн. DM для поддержки мероприятий по охране материнства и детства.

В целях налаживания прямых торгово-экономических связей, привлечения и защиты инвестиций в 1996 г. была создана Рабочая группа по торговле и инвестициям (РГТИ), первое заседание которой состоялась в период с 29 ноября по 4 декабря 1996 г. в Берлине. По итогам заседания РГТИ принят Протокол, отразивший достигнутые договоренности и наметивший дальнейшие шаги в рамках деятельности этой группы.

Одним из первых мероприятий РГТИ стало проведение 7-11 апреля 1997 г. Дней германской экономики в Кыргызстане, когда имели возможность встретиться представители кыргызских и германских предприятий малого и среднего уровня. Второе заседание РГТИ состоялось в рамках Международной инвестиционной конференции по Кыргызстану в Берлине (30 марта - 1 апреля 1998 г.), в ходе которого было подписано межправительственное соглашение по техническому и финансовому сотрудничеству. Третье заседание РГТИ по предложению Минис-

терства экономики ФРГ состоялось 12-14 апреля 2000 г. в Бишкеке.

В перспективе в рамках экономического сотрудничества КР и Германии предусматривается выделение кредитов на осуществление многих проектов. Проработка достигнутых договоренностей представляет экономический интерес для нашей республики, а потому необходимо активное содействие в их реализации.

С изменением стратегии сотрудничества Министерства по экономическому развитию по отношению к странам переходного периода, немецкой стороной внесено предложение сконцентрировать кыргызско-германское сотрудничество в долгосрочной перспективе на одном направлении - экономические реформы и поддержка рыночных отношений. Все проекты должны быть увязаны с этим направлением.

Кыргызстан считает, что при выборе главного направления сотрудничества необходимо учитывать Стратегию развития страны на период до 2010 г., Программу госинвестиций. В связи с этим следует активизировать деятельность кыргызско-германской Рабочей группы по торговле и инвестициям, а также заключить соглашение, направленное против двойного налогообложения.

Прошло 20 лет с начала экономической реформы в Кыргызстане. В условиях развивающегося экономического кризиса и болезненного переходного периода за минувшие годы реформ, с учетом произошедших политических событий в стране, она не принесла еще своих плодов. Институциональное формирование экономики в основном завершено, а реальная экономика откатилась назад, наблюдающийся некоторый рост еще неустойчив. Тем не менее, хотя трудности в значительной мере сохранились, тяжелый экономический кризис остался позади. Нарастают «рыночные» знания, меняются сознание, психология людей. Тенденция роста, хотя и неуверенная, но есть. И это, несмотря на то, что в Кыргызстане исходные условия для перехода к рынку складывались гораздо менее благоприятно ввиду длительности существования административно-командной системы, отсутствия в обществе традиций рыночной экономики и частной собственности, сильного влияния уравнилельно-коллективистской психологии, шока от распада единого хозяйственного комплекса СССР.

Для рыночных реформ в Кыргызстане характерно использование в самом их начале (1992-1993) радикального варианта преобразований. Это выразилось в проведении в кратчайшие сроки приватизации преобладающей части государственной собственности без учета эффективности этой меры, а также в форсированном переходе к открытой экономике. Однако радикальные реформы затем уступили место эволюционному развитию рыночных отношений (1994-1998 гг.). В ходе рыночных реформ в республике в целом имело место сочетание мер «шоковой терапии» с мерами постоянных преобразований.

С точки зрения характера проводимых преобразований в Кыргызстане преобладали институциональные реформы (преобразование собственности, формирование рыночной инфраструктуры и т.д.) при явной недооценке промышленной политики и других мер, направленных на возобновление экономического роста и перестройку отраслевой структуры экономики.

КР прошла начальный этап преобразований, в течение которого удалось снизить инфляцию, в значительной мере провести либерализацию экономики, приватизировать преобладающую часть государственной собственности, создать основные правовые и организационные институты рыночной экономики.

Для Кыргызстана характерна ярко выраженная неравномерность проведения рыночных реформ в различных сферах и отраслях экономики. Если формирование рыночных институтов в финансовом секторе осуществлялось достаточно широко, то в реальном секторе адаптация к рыночным условиям происходит крайне медленно, поскольку с самого начала внешнеэкономическая политика Кыргызстана была нацелена на максимальную либерализацию внешнеэкономических связей, открытость экономики. Кыргызстан одновременно участвует в интеграционных процессах и на глобальном, и на региональном уровнях, являясь членом нескольких интеграционных объединений, международных организаций и финансовых учреждений. А среди зарубежных стран основным «союзником» в продвижении реформ стала Германия, финансовую и техническую помощь которой невозможно недооценивать.

**Литература:**

1. Текущий архив МИД КР. Управление стран Европы: ЦigaretтенфаБРШ1енГмБХ" (Гамбург, Германия) о развитии производства сигарет в КР вступил в силу 5 августа 1998 года N 103-104). Принят ЗСЖК Кыргызской Республики 26 июня 1998 года;

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О дополнительных мерах, связанных с реализацией Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и обществом "Реемтсма Цigaretтенфабрикен ГмБХ" Гамбург, Германия г. Бишкек, Дом Правительства от 1 сентября 2001 года № 543; Постановление Правительства Кыргызской Республики 2001 года № 363 "О состоянии табачной отрасли республики и Закон Кыргызской Республики от 24 июля 1998 года № 101 «О ратификации Соглашения между Правительством КР и обществом "Реемтсма Цigaretтенфабрикен ГмБХ" (Гамбург, Германия) о развитии производства сигарет в КР; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 января 1998 года № 17 г. Бишкек, Дом Правительства «О государственной поддержке совместного предприятия "АК Реемтсма-Кыргызстан" по развитию сигаретного производства в Кыргызской Республике»; Постановление Правительства КР от 10 января 1998 года №18. г.Бишкек, Дом Правительства; Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах, связанных с поддержкой и развитием сигаретного производства в Кыргызской Республике (В редакции постановлений Правительства КР от 11 декабря 2000 года № 732, 8 сентября 2001 года № 543); Обращение к Вице- премьер-министру КР Оторбаеву Дж. К. г. Бишкек, 15 июля 2003 г.

2. Заседание Консультативного Совета по иностранным инвестициям при Президенте Кыргызской Республики 9 декабря 2004 г. REEMTSMA KYRGYZSTAN/ - Бишкек, 3 декабря 2004 г.
3. Закон Кыргызской Республики "О хозяйственных товариществах и обществах" и в целях приведения в соответствие с ним Постановления Правительства Кыргызской Республики от 10 января 1998 года №18 «О - мерах, связанных с поддержкой и развитием сигаретного производства в Кыргызской Республике". Закон «О ратификации Соглашения между Правительством КР и обществом "Реемтсма»
4. Сотрудничество Германии с Кыргызской Республикой. Текущий отчет. - Бишкек, 2002
5. Кыргызская Республика – Федеративная Республика Германия.- С.139-148. 9 декабря 2004 г. REEMTSMA KYRGYZSTAN/ - Бишкек, 3.

Рецензент: д. полит. н., профессор Плоских В.М.