

Мамытова А.Т.

**«КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ КОМПАНИ» ЖАБЫК АКЦИОНЕРДИК КООМУНУН
ЖАНА «КУМТОР ГОЛД КОМПАНИ» ЖАБЫК АКЦИОНЕРДИК
КООМУНУН САЛЫКТЫК КАРЫЗДАРЫН ЭСЕПТЕН ЧЫГАРУУДА КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
САЛЫК МЫЙЗАМДАРЫН БУЗУУСУ**

Мамытова А.Т.

**НАРУШЕНИЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ ПРИ СПИСАНИИ НАЛОГОВЫХ ЗАДОЛЖЕННОСТЕЙ
ЗАКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ
КОМПАНИ» И ЗАДОЛЖЕННОСТЕЙ ЗАКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО
ОБЩЕСТВА «КУМТОР ГОЛД КОМПАНИ»**

A.T. Mamytova

**VIOLATION OF TAX LEGISLATION KYRGYZ REPUBLIC THE
GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC TO THE WRITE-OFF
OF TAX DEBTS CLOSED JOINT-STOCK COMPANY «KUMTOR
OPERATING COMPANY» AND CLOSED JOINT DEBTS COMPANIES
«KUMTOR GOLD COMPANY»**

УДК: 342/17-338.02 (575.2) (04)

Макалада эки компаниянын финансылык ишин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын салык мыйзамы жана башка ченемдик актылар каралган, ошондой эле бул компаниялардын салыктык карыздарын эсептен чыгарууда Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан бузууларга жол берилгендиги каралган.

Негизги сөздөр: салык мыйзамы, бузуулар, салыктар, жеңилдиктер, камсыздандыруу төгүмдөрү карыздар, тараптардын макулдашуусу, акционерлер.

В статье рассмотрены налоговое законодательство Кыргызской Республики и другие нормативные акты, регулирующие финансовую деятельность двух компаний, а также нарушения, которые были допущены Правительством Кыргызской Республики при списании налоговых задолженностей этих компаний.

Ключевые слова: налоговое законодательство, нарушения, налоги, льготы, страховые взносы, задолженность, соглашения сторон, акционеры.

The article deals with the tax legislation of the Kyrgyz Republic and other normative acts regulating the financial activities of the two companies, as well as violations that were committed by the Government of the Kyrgyz Republic to the cancellation of tax debts of those companies.

Key words: tax law, violations, taxes, benefits, insurance premiums, debt, of the parties' agreement, the shareholders.

Генеральным Соглашением от 4 декабря 1992 года заключенного между Правительством Кыргызской Республики, Государственным концерном «Кыргызалтын» и Камеко Корпорейшн», предусмотрена специальная глава по вопросам будущего налогообложения. Так пунктом 5.4 части 5 Генерального соглашения, Правительство Кыргызской Республики и др. госорганы не облагают налогами деятельность предприятий по проекту Кумтор в течение 5-ти лет-

него периода, с начала промышленной добычи золота, кроме тех налогов, которые предусмотрены далее в данном пункте. Налоговые льготы, предусмотренные в пункте 3.14 «Обязательства Правительства Кыргызской Республики» Генерального соглашения действует в периоде, оговоренном в пункте 5.4 «Будущее налогообложение» Генерального соглашения, т.е. в течение пяти лет с начала промышленной добычи золота.

Промышленная добыча началась с 1996 года и льготный период действовал в течение 5-ти лет по 2002 год. За период с 1996 года по 2007 год:

- по «Кумтор Голд Компани»:
- начислено налогов на общую сумму - 6 488 072 514 сом;
- уплачено налогов на общую сумму - 6 107 613 250 сом;
- концессионный платеж начислен и уплачен на сумму – 39 350 328 долл. США.
- по «Кумтор Оперейтинг Компани»:
- начислено налогов на общую сумму - 176 856 194 сом;
- уплачено налогов на общую сумму - 145 994 281 сом.

За 2008 год по «КГК» начислено налогов на общую сумму 1 579 599 753 сом и уплачено на сумму 1 581 670 730 сом⁷ Концессионный платеж начислен и уплачен в размере 2 161 359 долларов США.

В связи с принятием, Соглашения о новых условиях по проекту Кумтор, начисления и уплата налогов за 2009 год разделена на две части:

- до 12 июня 2009 года
- после до 31.12.2009 года.

Так, за период до 12.06.2009 года начислено налога на сумму 410 715 257 сом и уплачено на сумму 400 727 987 сом. Также за данный период уплачен Иссык-Кульский взнос в размере 1 161 722 доллара США, налог на Валовой доход 15 102 390 долларов США. «Сумму платежа» согласно п.1.4.2 Соглашения о новых условиях по проекту Кумтор 20 692 922 долларов США и Соглашения об отказе от Требований 1 750 000 долларов США

За период с 12.06.2009 года по 31.12.2009 года начислено налогов на сумму 2 124 226 302 сом и уплачено на сумму 2 133 885 422 сом. Иссык-Кульский взнос начислен и уплачен в размере 3 693 275 доллара США.

За 2010 год начислено налогов на сумму 4 088 650 158 сом и уплачено на сумму 4 088 650 158 сом. Иссык-Кульский взнос начислен и уплачен в размере 6 531 281 доллара США

За 2011 год начислено налогов на сумму 6 047 387 086 сом и уплачено на сумму 6 047 387 086 сом. Иссык-Кульский взнос начислен и уплачен в размере 9 827 047 доллара США.

Также, Генеральное Соглашение по Проекту Кумтор [1] содержит в себе ряд обязательств ОАО «Кыргызалтын» и Правительства Кыргызской Республики по возмещению Камеко Корпорации 1/3 всех налогов, выплачиваемых «Кумтор Голд Компани» и 100% налогов, выплачиваемых корпорацией «Камеко» и ее дочерними предприятиями, включая «Кумтор Оперейтинг компани», в Кыргызской Республике. Период возмещения определен, начиная с 1 мая 2002 года и на протяжении следующих пяти лет (по 30 апреля 2007 года) Период Налоговой Защиты, кроме Выплачиваемых налогов.

Дополнениями в Генеральное Соглашение от 30 мая 1994 года определен Перечень «Возмещаемых налогов»:

- Отчисление на развитие и воспроизводство МСБ;

- Отчисления в Фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ФПЛЧС).

- Акцизный налог.

- Налог на прибыль.

- Отчисления на охрану окружающей среды.

- Налог на страховые платежи (статья 109 Налогового кодекса КР).

- Налог на дивиденды нерезидентов (статья 109 Налогового кодекса КР).

- Налог на услуги иностранных подрядчиков (статья 109 Налогового кодекса КР).

Однако фактически указанное возмещение производилось за период с 1.05.2002г. по 31.12.2003г. по налогам:

- Фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ФПЛЧС)

- МСБ

- Налог на доходы нерезидента

- Налог на прибыль

Возмещено:

- «Кумтор Голд Компани» всего 373 700 000 сом;

- «Кумтор Оперейтинг Компани» всего 83 900 000 сом;

всего 457 600 000 сом.

Данная сумма начислена по отчетам, но оплата не производилась в бюджет, а засчитана в счет возмещения налогов.

За данный период дополнительно начислено налогов с применением штрафных санкций, пени и процентов:

- по «КГК» на общую сумму **599 457 401** сом. Из них поступило в бюджет **52 267 700** сом. Остаток неизысканной суммы в размере **547 189 701** сом списан Распоряжением Правительства Кыргызской Республики [2];

- по «КОК» на общую сумму **734 574 818** сом. Из них поступило в бюджет **33 895 488** сом Остаток неизысканной суммы в размере **700 679 330** сом списано Распоряжением Правительства Кыргызской Республики [3].

Всего списано дополнительно начисленной суммы по актам проверки 1 247 839 031 сом.

По «Кумтор Оперейтинг Компани» **вопрос правомерности действия пунктов 6,7 Соглашения между Правительством Кыргызской Республики, «Кумтор голд Компани», «Кумтор Оперейтинг Компани», АО «Кыргызалтын» и Камеко Корпорейшн «Об урегулировании вопросов, связанных с концессионными платежами и другими налогами»** от 21 декабря 1999 года не был решен до составления нового соглашения по проекту Кумтор от 2009 года.

«Кумтор Оперейтин Компани» (КОК), ссылаясь на Пункт 6 Соглашения между Правительством Кыргызской Республики, «Кумтор Голд Компани», «Кумтор Оперейтинг Компани», Акционерным обществом «Кыргызалтын» и «Камеко Корпорейшн» об урегулировании вопросов, связанных с концессионными платежами и другими налогами по проекту освоения Кумторского месторождения от 21 12 1999 г., что в соответствии с Генеральным соглашением до конца срока его действия никакие суммы НДС (или связанные с ним проценты, финансовые санкции и другие взыскания) не подлежат, и не будут подлежать выплате Правительству из вознаграждения «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) за управление Проектом, выплачиваемого ей «Кумтор Голд Компани» (КГК) и соответственно не начисляло и не уплачивало НДС, от суммы вознаграждения получаемые «Кумтор Оперейтинг Компани» от «Кумтор Голд Компани» за управление проектом «Кумтор».

Налоговая служба отмечает, что:

1. Согласно пункту 5.4 Генерального Соглашения, «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) в рамках данного Соглашения не облагается налогами и отчислениями (налог на прибыль, налог на вывоз дивидендов, отчисления ФПЛЧС) в течение периода, начиная с даты заключения настоящего Соглашения

и по истечению пяти лет после начала промышленной добычи по проекту Кумтор, кроме налога на добавленную стоимость по ставке, не превышающей 20%, на стоимость произведенных товаров и услуг или услуг предоставленных на территории Кыргызской Республики, дорожного налога по установленной ставке, земельного налога, налоги на заработную плату, выплаты и в социальный фонд

2. Соглашением между Правительством Кыргызской Республики, «Кумтор Голд Компании», «Кумтор Оперейтинг Компании», Акционерным обществом «Кыргызалтын» и «Камеко Корпорейшн» «Об урегулировании вопросов, связанных с концессионными платежами и другими налогами по проекту освоения Кумторского месторождения» от 09.12.1999г. не предусмотрено предоставление налоговых льгот, выходящих за рамки Генерального Соглашения и Налогового кодекса Кыргызской Республики. Так как данное Соглашение не регулирует вопросы освобождения от налогов и обязательных платежей, а регулирует механизм погашения имеющегося долга между сторонами путем проведения взаимозачетов. Тем более данное соглашение не было ратифицировано Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

По результатам налоговых проверок за период с 1999 года по 2008 год дополнительно начислены в бюджет НДС на суммы вознаграждения за управление проектом Кумтор в размере **435 413 100** сом, которые в итоге в 2009 году были списаны Распоряжением Правительства Кыргызской Республики [4].

Согласно п. 1.4.2 Соглашения о новых условиях по проекту Кумтор от 24 апреля 2009 года, проектные компании обязаны производить налоговый платеж в пользу Правительства, в совокупном размере 13% от Валового Дохода в каждом календарном месяце **Платеж производится от поступившей выручки от ОАО «Кыргызалтын» за реализованный сплав Доре**, причем такие платежи должны осуществляться за истекший период десятого числа следующего месяца в порядке, предусмотренном Пересмотренными Соглашениями по Проекту.

В соответствии с пунктом 1.4.3, Соглашения о новых условиях, Проектные Компании обязаны в совокупности уплачивать сумму, ежегодно подлежащую уплате Правительству (рассчитанную, номинированную и подлежащую уплате в Долларах США), в первый Рабочий День апреля каждого календарного года, начиная с 2010 года включительно, на развитие минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики в размере 4% от Валового Дохода за истекший календарный год. Размер Ежегодной Суммы будет уменьшен по принципу «доллар за доллар» на сумму документально подтвержденных Инвестиций и Расходов на Геологическое Изучение, произведенных Центеррой или ее Контролируемыми Аффир-

лированными Лицами за истекший календарный год на геологическое изучение, приобретение или разработку существующих или новых запасов полезных ископаемых и ресурсов в Кыргызской Республике (включая Расширенную Концессионную Площадь), предназначенных для увеличения объема запасов полезных ископаемых и ресурсов Центерры

Так, за 2010 год валовой доход составил 653 128 130 доллара США, ежегодная сумма от валового дохода по ставке 4% составил 26 125 125,2 доллара США, и сумма инвестиций и геологических расходов составила 196 609 840,45 долларов США. Ежегодная сумма за минусом геологических расходов составила (170 484 715,25) долларов США, которая будет переноситься на будущие периоды, и зачитываться в счет Ежегодной суммы, причитающейся к уплате в будущие периоды.

За 2011 год валовой доход составил 982 704 671,73 доллара США, ежегодная сумма от валового дохода по ставке 4% составил 39 308 186,87 доллара США, и сумма инвестиций и геологических расходов составила 187 944 067,97 долларов США. Ежегодная сумма за минусом геологических расходов составила (148 635 878,1) долларов США, которая также переносится к уплате на будущий период.

Таким образом, за период действия Соглашения о новых условиях, компания Кумтор ежегодную подлежащую оплате сумму не уплачивала в бюджет, так как инвестиции и расходы на геологическое изучение постоянно превышают начисляемую сумму.

Кроме этого, инвестиции на сумму свыше ежегодной суммы, будут переноситься на будущие периоды. Таким образом, ежегодная сумма не подлежит уплате Правительству Кыргызской Республики, так как инвестиции постоянно будут превышать ежегодную сумму, в чем крайне заинтересованы «Кумтор Оперейтинг Компани» и «Кумтор Голд Компани».

С учетом вышеизложенного Правительству Кыргызской Республики следует добиться трех принципов:

- использование проекта «Кумтор» только в отношении акционеров;
- построение системы рыночного регулирования проекта «Кумтор»;
- принцип роста и стратегического планирования при реализации проекта «Кумтор».

Литература:

1. Генеральное Соглашение по проекту «Кумтор» от 4 декабря 1992 года. Разделы 5.5, 3.8 и 3.18.
2. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «О списании невзысканной суммы налоговых платежей ЗАО «КОК» и ЗАО «КГК» №684-р от 15.12.2009 года.
3. Указанное Распоряжение Правительства КР.
4. Указанное Распоряжение Правительства КР.

Рецензент: д.ю.н., профессор Керебеков К.К.