

*Назекова М.Т., Ташиев А.О.***КЫРГЫЗСТАНДЫН КИРЕШЕ САЯСАТЫ БӨЛҮГҮНДӨГҮ  
МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТТИН КӨЙГӨЙЛӨРҮ***Назекова М.Т., Ташиев А.О.***ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В ЧАСТИ  
ДОХОДНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА***M. Nazekova, A. Tashiev***PROBLEMS OF THE STATE BUDGET IN TERMS OF REVENUE  
POLICY OF KYRGYZSTAN**

УДК: 336.14/330.143 (575.2)

Мамлекеттик бюджеттин киреше саясаты, биз билгендей, салыктык кирешелерден жана салыктык эмес кирешелерден турат. Бул макалада республикалык бюджеттин чыгымдарына, ошондой эле салыктык башкаруу маселелерине байланыштуу маселелер каралат. Бюджеттин чыгымдарын кыскартуу бөлүгүндө, жана башкы статъялар мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөргө, же мамлекеттик аппаратты кармоого кеткен чыгымдар менен байланышкан маселелер болуп саналат. Ошол эле учурда, өтө чоң көйгөй көмүскө экономика же жарандардын расмий эмес кирешеси болуп саналат. Бюджеттер аралык мамилелердин алкагындагы негизги маселелердин бири-эки деңгээлдүү бюджетке байланыштуу маселелер. Тышкы карызды тейлөө, чыгымдар боюнча чечимдерди кабыл алууга таасир этет, учурда ички карыз дагы көйгөй болуп калат.

**Негизги сөздөр:** бюджет, бюджеттин тартыштыгы, киреше бөлүгү, дефолт, бюджеттин чыгымдары, профицит, жергиликтүү бюджет, республикалык бюджет.

Доходная политика государственного бюджета как мы знаем состоит из налоговых поступлений и неналоговых доходов. В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с расходами республиканского бюджета, а также проблемами налогового администрирования. В части сокращения расходов бюджета главными статьями являются вопросы, связанные с затратами на государственные услуги или на содержание государственного аппарата. Одновременно очень большой проблемой является теневая экономика или неформальные доходы граждан. Одним из основных проблем в рамках межбюджетных отношений является вопросы, связанные с двухуровневым бюджетом. Обслуживание внешнего долга, влияет на принятие решений по расходам, одновременно и внутренний долг тоже становится проблемой.

**Ключевые слова:** бюджет, дефицит бюджета, доходная часть, дефолт, расходы бюджета, профицит, местный бюджет, республиканский бюджет.

The revenue policy of the state budget, as we know, consists of tax revenues and non-tax revenues. This article discusses issues related to the expenses of the republican budget, as well as problems of tax administration. In terms of reducing budget expenditures, the main items are issues related to the costs of public services or the maintenance of the state apparatus. At the same time, a very big problem is the shadow economy or informal incomes of citizens. One of the main problems in the framework of inter-budgetary relations is issues related to the two-tier budget. Servicing the external debt affects the decision-making on expenses, at the same time the internal debt also becomes a problem.

**Key words:** budget, budget deficit, revenue, default, budget expenditures, surplus, local budget, republican budget.

Республиканский бюджет составляется и исполняется Правительством Кыргызской Республики, местные бюджеты – местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и аилы окоту. Республиканский бюджет рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем, местные бюджеты – местными Кенешами.

Финансовый кризис трудно предсказуемое экономическое явление, которое появилось с зарожение финансовой системы. Первоначально он периодически охватывал отдельные страны или группы стран, ведущие между собой эффективные экономические отношения. Сегодня финансовый кризис приобрел глобальные масштабы, по причине экономической интеграции стран всего мира. В связи с этим, угроза кризиса для любой из стран возросла в разы. Ни одна страна не застрахована от кризиса. При этом, чем интенсивнее ее экономический рост, чем масштабнее ее внешние торговые отношения и сложнее финансовая система, тем наиболее вероятен для страны финансовый кризис.

Теория финансового кризиса. В 1997 году разразился самый масштабный кризис в Азии, причиной такого падения азиатских фондовых рынков стал уход крупных инвесторов и дисбаланс платежного баланса и одновременно девальвация национальных валют. По данным Всемирного банка и по расчетам некоторых рейтинговых агентств, Азиатский рынок потерял порядка 2 трлн. долларов США, вследствие данного кризиса довольно сильно пострадало экономика России, и стран торгующих с Юго-Восточной Азией.

Непременное воздействия на Российский рынок Азиатского кризиса было вызвано тем, что одним крупных потребителей российских горюче-смазочных материалов были именно потребители с Азии, одновременно Россия объявило дефолт в купе с невы-

полнением по краткосрочным обязательствам и крупнейшее девальвация рубля по отношению к доллару. Рубль по отношению к доллару США упал на 300%.

Мировой финансовый кризис 2008 года (иногда называют «великая рецессия») – это финансово-экономический кризис, проявившийся в сентябре-октябре 2008 года в форме очень сильного ухудшения основных экономических показателей в большинстве развитых стран, и последовавшая в конце того же года глобальная рецессия.

Бюджетный дефицит – сумма превышения расходов правительства над его доходами в каждый дан-

ный год.

Как правило, дефицит государственного бюджета отражает неустойчивое положение в хозяйственной, финансовой деятельности, покрывается за счет изыскания внутренних источников финансирования, государственных займов, иногда – за счет эмиссии бумажных денег, не подкрепленных товарной массой.

Из неналоговых поступлений основной вклад вносят – дивиденды, специальные средства бюджетных учреждений. При этом, наибольшую долю в неналоговых поступлениях занимают специальные средства, почти 54%.

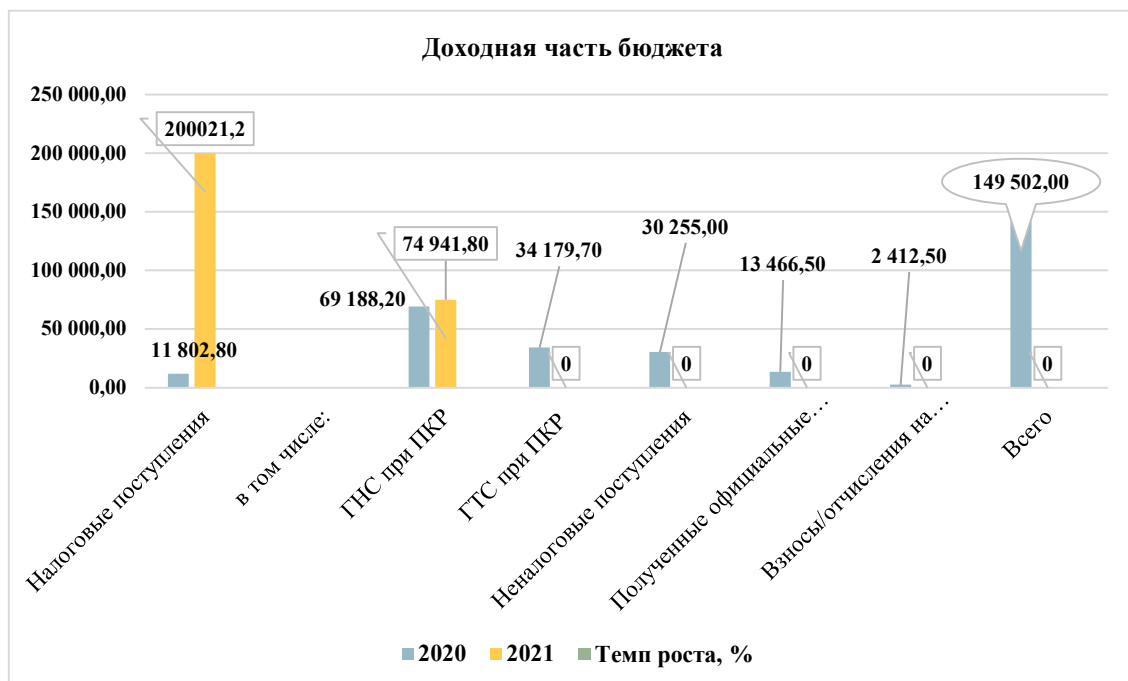


Диаграмма 1. Доходы государственного бюджета и их распределение в 2021 году.

Одним из главных показателей доходной части государственного бюджета является налоговые поступления. Как видно из диаграммы 1 в 2021 году наибольшую долю среди налогов занимает налог на добавленную стоимость порядка 35,7% потом идут таможенные платежи порядка 12,8%, далее по доходности подоходный налог около 8% и налог с продаж.

В структуре доходов в 2021 году довольно сильно ощущается не платежи по налогам, связанные с возобновлением или отсутствие доходов компании, еще действует последствия пандемии.

Сама структура государственного бюджета т. е формирование и распределения и перераспределения национального дохода выглядит как показано на диаграмме 2. Государственный бюджет в Кыргызской Республике состоит из республиканского бюджета и местных бюджетов. Данная структура признано во всех унитарных государствах. Далее можно сказать, что сам республиканский и местные бюджеты состоят из доходной и расходной части бюджетов, т.е. двух уровней.

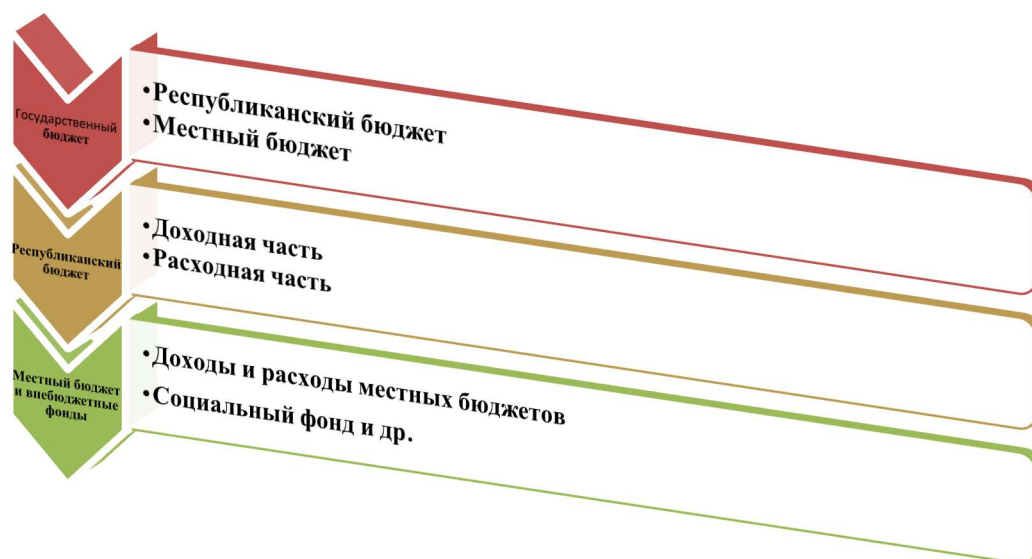


Диаграмма 2. Структура государственного бюджета Кыргызской Республики.

Источник: Разработана автором.

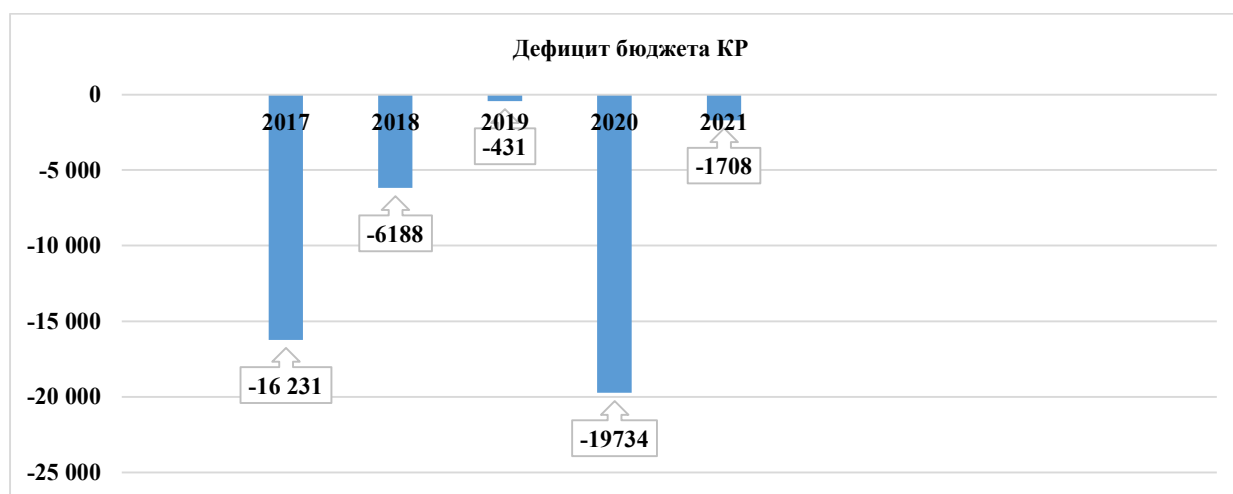


Диаграмма 3. Дефицит государственного бюджета.

Источник: НСК КР, Министерство финансов КР.

Дефицит бюджета как таковой существует во многих странах и одним из главных задач государства в управлении дефицитом считается долг государства перед внутренними или внешними кредиторами. Как видно из диаграммы 3, наиболее существенные отклонения от обозначенных параметров сложился в 2017 году около 16231 млн. сомов и в 2020 году порядка 19734 млн. сомов в 2020 году.

Если в 2017 году дефицит в большей степени образовался за счет заимствований на внутреннем рынке для участия в крупных проектах за счет государства, то в 2020 году большой объем был увеличение

расходов связанные с пандемией.

Одним из самых трудных моментов для республиканского бюджета был 2020 год, в условиях острой нехватки лекарственных препаратов и дефицита финансовых ресурсов несмотря на довольно внушительную помощь порядка 460 млн. долларов потребности бюджета были еще больше.

Все необходимые организационные моменты, связанные с пандемией были, грубо говоря не отвечающим на тот момент потребностям в условиях форс-мажорных обстоятельств.

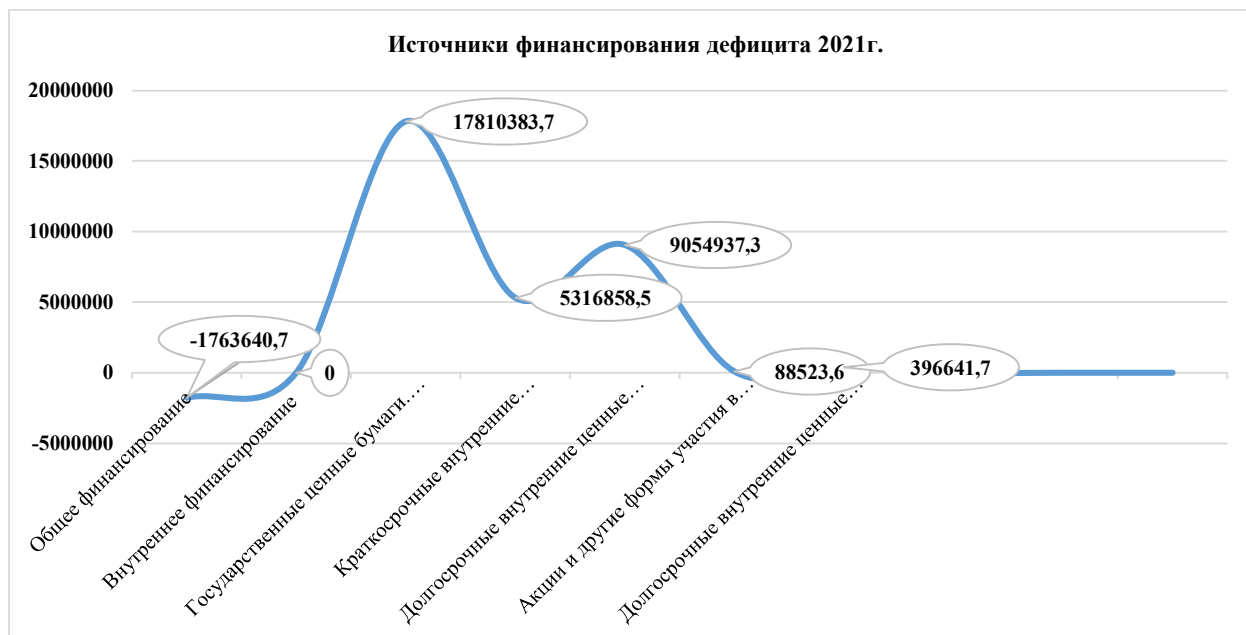


Диаграмма 4. Источники финансирования дефицита государственного бюджета КР в 2021 году (тыс. сомов).

Источник: НСККР, Министерство финансов КР.

Как видно из диаграммы 4 источником финансирования дефицита бюджета являются как мы ранее говорили внутренние формы, в данном случае это государственные ценные бумаги, ГКО (государственные казначейские облигации) и ГКВ (государственные казначейские векселя) в основном практикуются именно эти ценные бумаги. Как видно внутренние источники фактически покрыли дефицит бюджета, порядка 17,8 млрд. сомов. Из них доминируют кратко-

срочные ценные бумаги около 5 млрд. сомов и долгосрочные 9 млрд. сомов, акции и другие формы около 3 млрд. сомов.

Одним из главных проблем в рамках расходов государственного бюджета является обслуживание внешнего государственного долга республики.

Как видно из диаграммы 5 государственный внешний долг с каждым годом увеличивается.

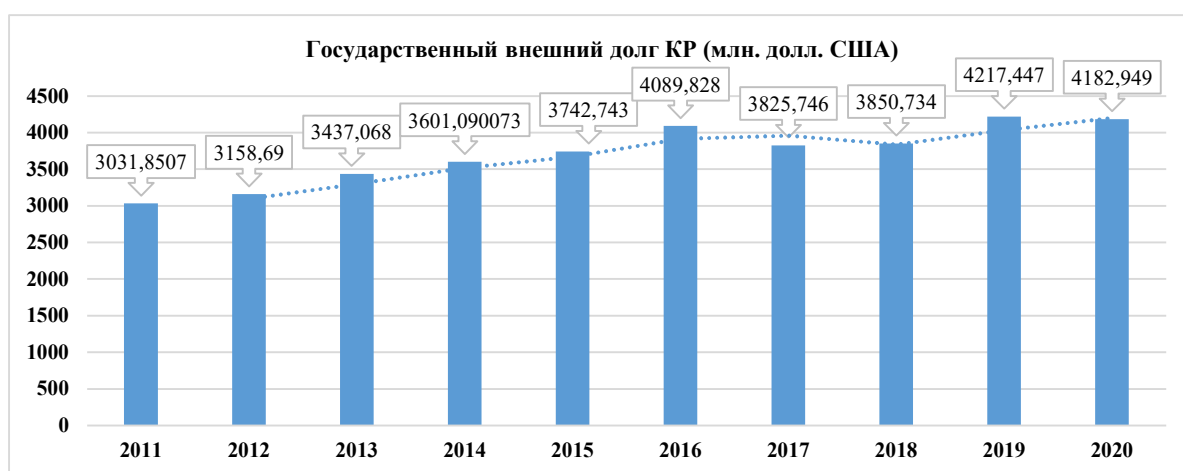


Диаграмма 5. Государственный внешний долг Кыргызской Республики 2011-2020 гг.

Источник: НСККР, Министерство финансов КР.

Как видно из диаграммы 5 темп роста государственного внешнего долга постоянно растет. За последние 10 лет он вырос до 4182,9 млн. долларов США и по сравнению с 2011 годом (3031,8 млн. долларов США) вырос до 1151,2 млн. долларов США за изучаемый период. Заимствования в основном тратились на инфраструктурные проекты, это электрические станции, автодороги и прочие.

Во многих случаях при наступлении угрозы дефолта, в контексте по причине не платежеспособности заемщика государства, предпринимается различные шаги по выравниванию обязательств государства. Существуют различные программы и варианты решений.

Целью проведенного исследования является анализ сущности бюджетного дефицита в условия финансовых кризисов, его содержание и регулирования.

По нашему мнению, существуют довольно сильная угроза по управлению внешним долгом республики.

#### Литература:

1. Антоновская Е.А. Планирование доходной части федерального бюджета РФ // Вестник Чувашского гос. ун-та. - 2014. - №3; [Эл. ресурс]. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/planirovanie-dohodnoy-chasti-federalnogo-byudzhetarf> (01.02.2019).
2. Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система. / учебник для бакалавриата и магистратуры по направлению "Экономика". / М.П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов. - М.: Юрайт, 2014. - 780 с
3. Боровикова Е.В. Налогово-бюджетное планирование в Российской Федерации. / учеб. пос. для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки "Экономика", "Финансы и кредит", "Регионоведение России". / Е.В. Боровикова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М., 2018. - 164 с.
4. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям: по специальностям экономики и управления / М.Р. Пинская и др.; под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 591 с.: ил. - (Золотой фонд российских учебников).
5. Волков И.И. Бюджетное маневрирование как инструмент бюджетной политики России. / Бух. учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2018. - №10 (442). - С. 33-42.
6. Государственные финансы: учебное пособие для академического бакалавриата / Высшая школа экономики; под общ. ред. Н.И. Берзона. - М.: Юрайт, 2017. - 137 с.
7. Грищенко П.М. Проблемы обеспечения сбалансированности доходов и расходов федерального бюджета в современных экономических условиях. / Журнал СКИФ Вопросы студенческой науки. - СПб., 2017.
8. Назекова М.Т. Совершенствование нормативных требований капитализации банковского сектора. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 2. С. 122-126.